

# Konkurransestrategi

## Koronasertifikat

Forfatter: Terje Granum, FHI

# Innholdsfortegnelse

1	BAKGRUNN .....	3
2	FORMÅLET MED ANSKAFFELSEN .....	3
3	BEHOVET .....	3
4	KONTRAKTSTYPE OG BETINGELSER .....	4
5	ØKONOMI .....	4
6	ORGANISERING AV ANSKAFFELSEN .....	5
7	TENTATIV TIDSPLAN FOR ANSKAFFELSEN .....	5
8	MARKED OG KONKURRANSE .....	5
9	ANSKAFFELSESPROSEDYRE .....	6
10	OVERORDNET OM KRAVSPESIFIKASJONEN .....	6
11	TILDELINGSKRITERIER .....	6

## 1 Bakgrunn

Folkehelseinstituttet har i samarbeid med Norske Helsenett, Direktoratet for e-helse, justissektoren og andre relevante aktører, med ansvar for overordnet koordinering plassert hos Helsedirektoratet, fått i oppdrag å umiddelbart starte arbeidet med et koronasertifikat, som er i tråd med europeiske og internasjonale føringer for å gi innbyggere mulighet til å vise status for vaksine, test/prøvesvar, friskmelding og kontraindikasjon for vaksinasjon. Løsningen skal fungere både innenfor og utenfor våre landegrensers.

Oppdraget skal oppfylles via trinnvise leveranser hvor de første versjonen som skal lanseres vil ha noe mindre funksjonalitet og ikke støtte alle krav som totalt blir stilt til løsningen. Følgende milepæler er planlagt:

- 4. mai 2021: Første versjon av Koronasertifikat på Helsenorge.no basert på eksisterende dataflyt og grensesnitt mellom NHN og FHI knyttet til visning av vaksinekort og testresultat.
- 12. mai 2021 Verifiserbar versjon av koronasertifikatet på Helsenorge.no (dvs. inneholder e-signatur og QR-kode)
- 1. juni 2021: Utskriftsbart og digitalt fremvisbart sertifikat for tidligere positiv test (bevis på gjennomført sykdomsforløp)
- 22. juni 2021: Første versjon av koronasertifikat i tråd med alle EU krav i Digital Green Certificate, inkl. løsning for verifikasjon av koronasertifikat utstedt i Norge og andre EU-land, integrert med EU-gateway.

Det er parallelt gitt flere oppdrag hvor tilknyttede problemstillinger blir berørt og omfanget av oppgaven er ikke entydig ferdig definert.

## 2 Formålet med anskaffelsen

Formålet med anskaffelsen er å benytte leverandørmarkedet for å designe og utvikle deler av løsningen for koronasertifikat i tett samarbeid med fagressurser i FHI og Norsk Helsenett SF (NHN). Realiseringsprosjektet vil i sin helhet styres av Folkehelseinstituttet. Avtalen med leverandøren skal gi trygghet for kvalitativt gode leveranser innenfor korte tidsfrister.

Det er svært stramme tidsrammer som er gjeldende fram til løsningen skal være lansert. Det er vurdert at den eneste aktuelle måte å gjennomføre anskaffelsen i samsvar med anskaffelsesreglene er å benytte Helseforvaltningens dynamiske innkjøpsordning (<https://nhn.no/anskaffelser/dynamisk-innkjoepsordning-for-helseforvaltningen/>) og leie inn konsulent- og utviklingsressurser innenfor kategorien " IKT konsulenttjenester – Øvrig systemutvikling".

## 3 Behovet

Det skal utvikles en løsning for utstedelse, visning og validering av Koronasertifikat.

Løsningen skal støtte og samhandle med EU-kommisjonens initiativ «[Digital Green Certificate](#)» og det vises til [teknisk informasjon publisert sammen med forslaget om å opprette Digital Green Certificate](#), spesielt beskrivelsene av «Trust Framework» og beskrivelser av [vaksinasjonssertifikat](#), testsertifikat og medisinsk sertifikat for bekreftelse av gjennomgått sykdomsforløp. Det forventes videre at løsningen skal måtte kunne validere dokumenter utstedt av land utenfor EU som er basert på WHO's «[Smart Vaccination Certificate](#)».

Det gjøres oppmerksom på at myndighetene ikke har definert alle lover, regler, planlagt bruk eller behov for Koronasertifikat og at planlegging og utvikling vil måtte skje parallelt med at dette kommer på plass. Det er behov for at løsningen utvikles på en smidig måte med korte utviklingscykluser (sprinter) og med stor grad av automatisering av bl. a. regresjonstesting.

Løsningen vil støtte prosesser for utstedelse, visning og validering av koronasertifikat, inkl. back-end og grensesnitt for å kommunisere med FHI's kildesystemer for vaksine- og testinformasjon. Løsningen vil kommunisere med EUs Gateway for Koronasertifikat.

Deler av løsningen for å støtte prosess for utstedelse og visning av koronasertifikat vil bli basert på bruk av Helsenorge.no (web og app) og disse delene vil bli utviklet av dedikerte utviklingsteam hos NHN og er utenfor denne anskaffelsen.

Løsningen skal blant annet ha følgende overordnede karakteristika:

- Innebygget personvern, inkl. dataminimering
- Være basert på eksisterende datakilder for personopplysninger
- Benytte Public key infrastructure (PKI)
- Der hvor mulig, være basert på gjenbruk av komponenter gjort tilgjengelig av EU-kommisjonen og dets medlemsland.
- Publikumsrettede deler av løsningen (f. eks. evt. app) skal utvikles med åpen kildekode
- Utviklet vha smidig metodikk og automatiserte tester
- Oppfylle krav til universell utforming
- Grafisk design i tråd med FHI sin grafiske profilhåndbok
- Støtte for multiple språk. I første versjon nynorsk, bokmål og engelsk, utvidelser senere
- Alle støtteverktøy for prosjektadministrasjon, utvikling, testing skal være basert på verktøy hos FHI eller NHN (inkl. Azure DevOps).

## 4 Kontraktstype og betingelser

Innenfor NHN sine dynamiske innkjøpsordninger kan kun Statens standardavtaler SSA-B (Bistandsavtalen) og SSA-O (Oppdragsavtalen) benyttes. Anbefalt kontraktstype i denne anskaffelsen er:

- SSA-B Bistandsavtalen. Avtale om bistand fra Konsulent.

Denne kontrakten innebærer at konsulentene arbeider under kundens ledelse, og alle leveranser og dokumentasjon som leverandøren produserer som en følge av bistanden skal gjøres tilgjengelig for oppdragsgiver og tilfaller oppdragsgiver i henhold til avtalen.

## 5 Økonomi

Det foreligger ingen konkrete økonomiske rammer for avtalen. Avtalen som inngås med leverandør baseres på timepriser for tilbudte ressurser i ulike roller og konsulentkategorier. Arbeidet faktureres i henhold til medgått tid for utførende personell.

Etter lansering vil det være behov for fortsatt bistand fra leverandørens personell for videreutvikling av funksjonalitet, support og feilretting. Dette er bistand som også skal utføres under kundens ledelse, og faktureres av leverandøren i henhold til medgått tid.

## 6 Organisering av anskaffelsen

Anskaffelsen gjennomføres av NHN på vegne av og i samarbeid med FHI.

Rolle	Navn
Prosjekteier	Gun Peggy S Knudsen, FHI
Ansvarlig teknologi / avtale	Roger Schäffer, FHI
Prosjektleder, realiseringsprosjektet	Terje Granum, FHI
Anskaffelsesrådgiver	Ida Marie Skarstein, NHN

Prosjektstyre - Koronasertifikat	Helen Brandstorp, Helsedirektoratet
	Gun Peggy S Knudsen, FHI
	Roger Schäffer, FHI
	Bodil Rabben, NHN
	Ivar Thor Jonsson, Direktoratet for e-helse
	Arve Paulsen, HDIR

## 7 Tentativ tidsplan for anskaffelsen

Aktivitet/milepæl	Dato
Forhåndsvarsel Norsk Helsenett sin dynamiske innkjøpsordning om kommende konkurranse	12.4.21
Kunngjøre anskaffelsen innenfor kategorien "IKT konsulenttenester – Øvrig systemutvikling" på Dynamisk innkjøpsordning via Norsk Helsenett	16.4.21
Tilbudsfrist	26.4.21
Evaluering av mottatte tilbud	Uke 17
Beslutning og meddelelse om tildeling av kontrakt	30.4.21
Kontraktsinngåelse	3.5.21

Arbeidet forutsettes påbegynt umiddelbart etter kontraktsignering. Det er et absolutt krav at løsning for koronasertifikat, inkl. PKI og validering lanseres i løpet av juni 2021.

## 8 Marked og konkurranse

Det forventes at det er stor interesse for denne anskaffelsen i de relevante deler av leverandørmarkedet.

Som et tiltak for å bidra til økt kunnskap i leverandørmarkedet om den forestående anskaffelsen har NHN informert alle leverandører på DPS om at det planlegges kunngjøring av denne anskaffelsen i løpet av uke 15.

Det er gjennomført en RFI i regi av Helsedirektoratet hvor det ble mottatt informasjon fra et antall interessert leverandører. Denne prosessen ble avsluttet uten gjennomføring av 1-til-1 møter, samtidig som det ble kunngjort at det planlegges konkurranse.

Det vil bli sendt ut informasjon om den forestående anskaffelsen til alle leverandører som er kvalifisert innenfor alle IKT-relaterte kategorier på de dynamiske innkjøpsordningene til NHN, til sammen langt over 100 leverandører. Oversikt over de kvalifiserte leverandører er tilgjengelig på følgende nettadresse: <https://nhn.no/anskaffelser/dynamisk-innkjoepsordning-for-helseforvaltningen/kvalifiserte-leverandoerer-ikt/>.

Denne konkurransestrategien (dette dokumentet) vil publiseres på [www.fhi.no](http://www.fhi.no) i forkant av at konkurransen kunngjøres.

Konkurransen vil kunngjøres og gjennomføres innenfor Helseforvaltningens dynamiske innkjøpsordning, på kategorien "IKT konsulenttjenester - Øvrig systemutvikling". Denne kategorien er definert til å dekke systemutvikling innen andre teknologier / programmeringsspråk samt skjema utvikling, herunder, men ikke begrenset til:

- Design, utvikling og konfigurasjon av eksisterende og nye plattformer
- Utvikling av app (app utvikling)
- Mikrotjenester

Innenfor den aktuelle kategorien er det over 100 leverandører som er kvalifisert, og det er god variasjon med både store, middels store og små leverandører som er kvalifisert på denne kategorien.

Det må antas at antallet kvalifiserte leverandører innenfor denne kategorien vil øke før kunngjøring av konkurransen.

Alle leverandører som er kvalifisert innenfor kategorien vil motta tilbudsforespørselen elektronisk via Visma TendSign når den kunngjøres.

## 9 Anskaffelsesprosedyre

Norsk Helsenett har etablert en dynamisk innkjøpsordning som kan benyttes av virksomhetene i helseforvaltningen, herunder Folkehelseinstituttet. Den dynamiske innkjøpsordningen er inndelt i ulike kategorier, og for denne anskaffelsen benyttes kategorien "IKT konsulenttjenester - Øvrig systemutvikling".

Innenfor gjeldende tidsrammer for anskaffelsen er det vurdert at den eneste aktuelle måte å gjennomføre anskaffelsen på som tilfredsstillende lov og forskrift om offentlige anskaffelser og legger til rette for en god løsning, er ved å benytte Norsk Helsenett sin dynamiske innkjøpsordning og leie inn konsulent- og utviklingsressurser.

Anskaffelsen gjennomføres således i samsvar med anskaffelsesforskriften § 26-7 om anskaffelser under dynamisk innkjøpsordning.

## 10 Overordnet om kravspesifikasjonen

Beskrivelser av behov og krav vil i hovedsak være inndelt i følgende kategorier:

- Rammebetingelser og krav til utvikling, design og leveranse av løsningen
- Forståelse for bistanden som skal utføres, planlagt bemanning og forslag til plan for gjennomføring
- Obligatoriske (minste)krav og evalueringskrav til tilbudte team og konsulents relevante kompetanse og erfaring, herunder krav til erfaring fra relevante/sammenlignbare leveranser

## 11 Tildelingskriterier

Tildeling av kontrakt vil skje til den leverandøren som har levert tilbudet med best forhold mellom pris og kvalitet.

I løpet av arbeidet med konkurransebestemmelser, behovsbeskrivelser og avtalebilag vil tildelingskriterienes vekt og innhold bli utdypet slik at dette fremstår som tilstrekkelig klart når konkurransen publiseres.

Dokumentet godkjent,

	15/4-21	
Sted	Dato	Navn , tittel
		GUN ROGGY KWASEN ASSISTERANDE DIRIGENT